

30 ottobre 2023



A
G
E
N
Z
I
A

ADM

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

**Customs compliance e catena
logistica: un binomio inscindibile
per il commercio internazionale**

Maria Preiti – Direttore ADM Lombardia

Direzione Territoriale - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

La gestione degli aspetti doganali è il punto di forza di un'azienda che voglia confrontarsi nel commercio estero.

Commercializzare beni con imprese estere non implica solo decisioni di marketing, analisi di mercato, valutazione delle opportunità commerciali o strategia finanziaria.

Per essere pronti ad operare nei mercati internazionali bisogna anche valutare gli aspetti logistici ...e soprattutto gli aspetti doganali collegati alla movimentazione delle merci.



Direzione Territoriale - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

A livello globale l'Organizzazione Mondiale delle Dogane è impegnata nella sua missione di facilitare il commercio legittimo, garantendo al contempo la sicurezza e la protezione delle catene di approvvigionamento globali.

Il Segretario Generale dell'OMD, Mikuriya, durante il recente Congresso Mondiale 2023 della Federazione Internazionale delle Associazioni degli Spedizionieri (FIATA), che si è svolto dal 3 al 6 ottobre 2023, nel proprio discorso ha affrontato il panorama in rapida evoluzione della logistica, riconoscendo il profondo impatto dei progressi tecnologici, la crescita dell'e-commerce e le interruzioni all'interno della catena di approvvigionamento.

Ha sottolineato il ruolo fondamentale della logistica nella mitigazione delle emissioni, nella riduzione del consumo energetico e nella promozione della sostenibilità in tutto il settore.



Direzione Territoriale I - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Riforma EUROPEA dell'Unione doganale

La riforma dell'Unione doganale dell'UE, presentata il 17 maggio 2023 dalla Commissione Europea, risponde alle attuali pressioni cui sono soggette le dogane dell'UE, tra cui un enorme incremento dei volumi commerciali, in particolare nel commercio elettronico, il rapido aumento delle norme dell'UE che devono essere verificate alle frontiere e l'evoluzione delle realtà e delle crisi geopolitiche.

Le misure proposte illustrano una visione all'avanguardia a livello mondiale, che semplificherà notevolmente le procedure doganali per le imprese, in particolare per gli operatori commerciali più affidabili.

Adottando la trasformazione digitale, la riforma ridurrà le procedure doganali onerose, con notevoli semplificazioni dei processi doganali per le imprese, soprattutto per gli operatori commerciali più affidabili, operatori “Trust and Check”, che saranno in grado di immettere in circolazione le loro merci nell'UE senza alcun intervento doganale attivo.



Una nuova autorità doganale dell'UE presiederà un centro doganale digitale europeo che fungerà da motore del nuovo sistema.

Le imprese che intendono introdurre merci nell'Unione potranno registrare tutte le informazioni sui prodotti e sulle catene di approvvigionamento in un unico ambiente online

Direzione Territoriale - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Compliance doganale

Nell'applicazione della gestione dei rischi le dogane tengono conto delle misure che gli operatori economici stessi hanno preso per prevenire i rischi nei loro processi aziendali.

La *compliance* doganale rappresenta oggi un fattore strategico per accedere alle semplificazioni e i benefici riservati dalla codificazione unionale agli operatori economici autorizzati in un'ottica di partenariato con le autorità doganali.

L'OMD ha introdotto il concetto di AEO nel quadro di norma SAFE (*Security and Facilitation in a global Environment*), per un rafforzamento globale della sicurezza delle catene internazionali di approvvigionamento.

Il concetto di AEO si basa sul partenariato tra dogane e imprese e a livello globale i paesi stanno concludendo Accordi di Mutuo Riconoscimento (MRA) dell'AEO



Direzione Territoriale - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Interconnessioni tra logistica e dogane

La scelta del mezzo di trasporto, quindi, non può essere dettata solamente dai costi connessi al tipo di mezzo utilizzato (aereo, nave, treno, camion, TIR) o alla tipologia di trasferimento merce (intermodale, multimodale, combinato), ma deve tenere conto anche del paese di provenienza e/o di origine delle merci, dei paesi attraversati durante il tragitto e purtroppo anche di eventuali scenari di guerra in atto.

L'origine, così come la provenienza delle merci, sono elementi che vengono presi in considerazione per l'applicazione di accordi commerciali tra l'UE ed il paese estero, con conseguente possibile eliminazione o abbattimento delle tariffe applicabili alle merci (contingenti, aliquote tariffarie preferenziali) o, per contro, per l'applicazione di misure di difesa commerciale (antidumping) o di misure restrittive (si pensi a quelle nei confronti della Russia in relazione all'Ucraina, tra cui sanzioni individuali, sanzioni economiche e misure diplomatiche)



Direzione Territoriale I - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale



Operazioni doganali tempestive e telematizzate

Anche i sistemi informatici sono importanti e il sistema informatico doganale italiano «**AIDA**» è stato reingegnerizzato di recente (2021). Il processo di telematizzazione dei tracciati elettronici ha interessato sia le dichiarazioni di importazione (progetto AIS *Automated Import System*), sia la gestione dei manifesti di arrivo e partenza (MMA - MMP) sia le dichiarazioni di temporanea custodia, ma prevede **novità** anche per l'export (A.E.S. *Automated Export System*) ed il transito (NCTS *New Community Transit System*).

La data di **adesione obbligatoria** alle nuove modalità dichiarative per esportazione (**AES-P1**) e transito (**NCTS-P5**), fissata inizialmente al 7 novembre 2023 - con riferimento al c.d. dominio esterno - è stata procrastinata.

Si veda in proposito la nota prot.665220/RU del 03/11/2023 della Direzione Organizzazione e Digital Transformation - <https://www.adm.gov.it/portale/home>

Direzione Territoriale I - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale



Per gli operatori in possesso dell'autorizzazione di “Destinatario Autorizzato” è previsto l'adeguamento dei messaggi scambiati nell'ambito del colloquio con l'ufficio doganale di destinazione per la conclusione dell'operazione di transito.

Infatti, con l'ingresso dell'Italia nel circuito NCTS-P5, la struttura dei messaggi e le informazioni ivi contenute subiranno delle modifiche dovute, tra l'altro, alla diversa struttura della dichiarazione doganale di transito.

In considerazione del volume giornaliero dei messaggi scambiati sul dominio comune tra l'Italia e gli altri Paesi **in ambito NCTS ed AES**, è stato concordato con i servizi tecnici della Commissione europea – DG TAXUD un ingresso graduale dell'Italia nelle nuove fasi funzionali, caratterizzato in particolare da due periodi di iterazione,

- dal 15/11/2023, con un insieme ristretto di Paesi,
- dal 29/11/2023, con i restanti Paesi

Direzione Territoriale I - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Tra le novità più importanti, **la riforma del sistema doganale** per la sicurezza delle merci in ingresso volta a rafforzare, all'interno del quadro europeo, la gestione dei rischi in ambito sicurezza (*safety & security*).

Il sistema nasce allo scopo di **proteggere** in maniera più efficace il mercato unico ed i cittadini europei, mediante nuove misure doganali di sicurezza e protezione e al tempo stesso **facilitare** il libero flusso dei commerci legittimi.

Quest'anno è entrata in esercizio la Release 2 di **ICS** (*Import Control System 2*): gli operatori economici devono interfacciarsi con il sistema centrale predisposto dalla Commissione Europea, la *Shared Trader Interface*, e trasmettere ad ICS2 i dati di *safety & security* mediante una *Entry Summary Declaration* (**ENS**).

Per informazioni: <https://www.adm.gov.it/portale/ics2>



Direzione Territoriale - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Qualche dato sulle operazioni doganali

In **Lombardia** sono state presentate **nel 2022** quasi 35 milioni di dichiarazioni doganali su circa 52 milioni di dichiarazioni doganali (67% del totale dichiarato).

Esportazioni

Le dichiarazioni doganali di esportazione effettuate in Lombardia **nel 2022** sono state oltre 17 milioni per un valore statistico di quasi 83 miliardi di euro.

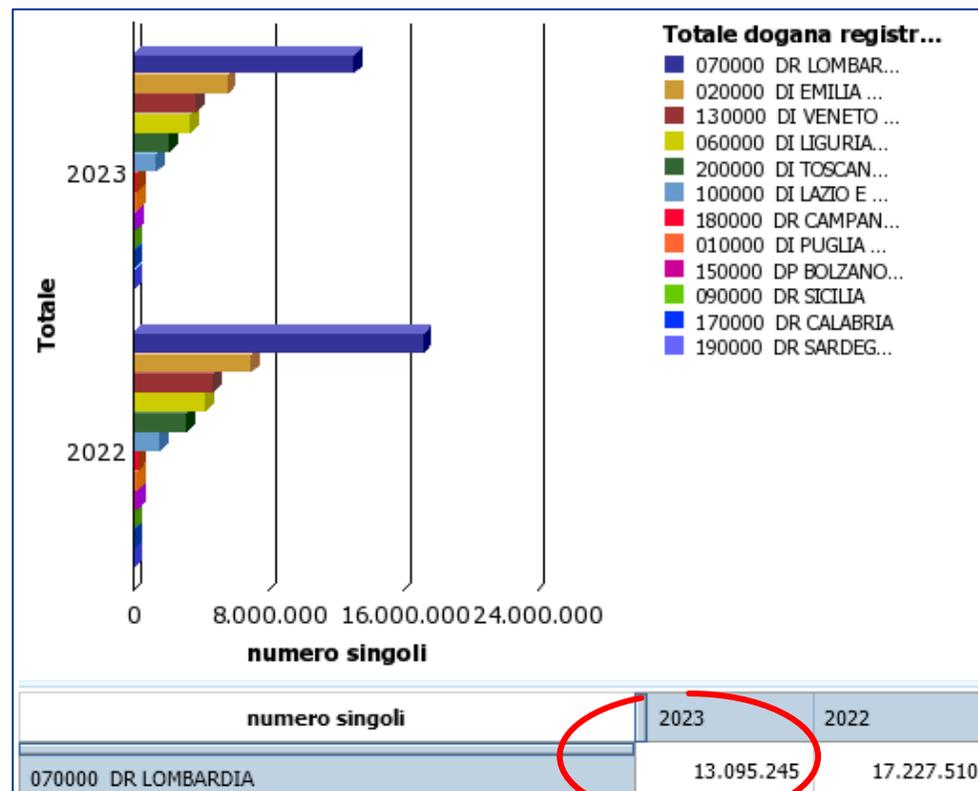


Direzione Territoriale I - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Quest'anno, nei primi 9 mesi, sono state presentate in Lombardia oltre 13 milioni dichiarazioni doganali di export: circa il 43% dell'export nazionale e con un valore (statistico) di oltre 60 miliardi di euro.

Tra le merci più esportate: macchine, apparecchi e congegni meccanici ed elettrici (capitoli 84 e 85), il settore moda (abbigliamento, pelletteria, gioielleria, calzature) ed il settore farmaceutico.



valore statistico	2023	2022	Totale
070000 DR LOMBARDIA	60.442.508.296,72	82.946.402.289,00	143.388.910.585,72

Direzione Territoriale I - Lombardia

Customs compliance e catena logistica: un binomio inscindibile per il commercio internazionale

Link utili:

ADM:

<https://www.adm.gov.it/portale/web/guest/home>

DG Trade – Access2Markets

<https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/it/home> :

Export:

<https://www.adm.gov.it/portale/dogane/operatore/ecustoms-aida/progetti-aida/aes>

NCTS e TIR (Automazione del transito):

<https://www.adm.gov.it/portale/dogane/operatore/ecustoms-aida/progetti-aida/ncts-e-tir>

Riforma Doganale UE

https://italy.representation.ec.europa.eu/notizie-ed-eventi/notizie/riforma-doganale-dellue-una-visione-basata-sui-dati-ununione-doganale-piu-semplice-piu-intelligente-2023-05-17_it

